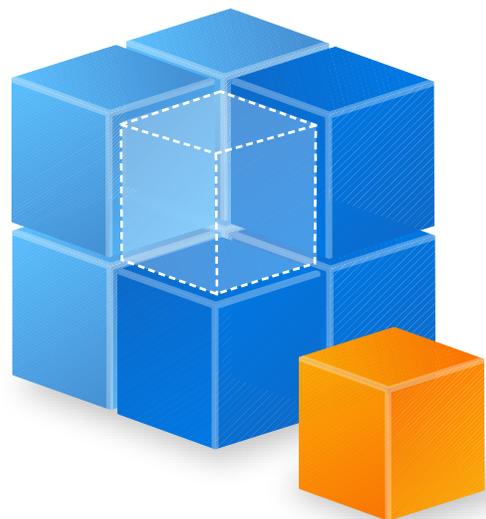


# Propuesta de elaboración del Plan de Ciudad de Alicante 2016-2024



**AYUNTAMIENTO DE ALICANTE**



1. Introducción.
2. Enfoque integrado del desarrollo urbano sostenible en la política de cohesión de la UE para 2014-2020.
3. Análisis de los documentos de planificación de la ciudad.
4. Análisis del contexto territorial.
5. Identificación inicial de problemas, activos y retos de la ciudad de Alicante.
  - 5.1 Caracterización inicial de la ciudad.
  - 5.2. Identificación inicial de problemas.
  - 5.3. Identificación de los activos de la ciudad.
  - 5.4. Retos de la Ciudad de Alicante, basándose en un primer análisis socio-económico.
6. Proceso de elaboración del plan de ciudad.
  - 6.1. Diseño del Proceso.
  - 6.2. Recopilación de la Información y Evaluación Preliminar de la Ciudad.
  - 6.3. Diagnóstico Sectorial y Global de la Ciudad.





6.4. Formulación del Plan.

6.5. Plan de Implementación.

7. Propuesta.

7.1. Aprobar el inicio de las acciones necesarias para la elaboración.

7.2. Aprobar la creación de una Comisión Técnica de Trabajo.





# Propuesta de elaboración del Plan de ciudad de Alicante 2016-2024

## (Estrategia urbana de desarrollo sostenible integrado de Alicante)

### 1. Introducción

Las ciudades son los territorios donde viven más de la mitad de la población mundial, en Europa esa proporción aumenta hasta los dos tercios de su población total. Son lugares para el desarrollo de la cultura, la ciencia, la innovación, para el crecimiento individual y colectivo pero también donde se generan y concentran los problemas de desempleo, la degradación ambiental, la segregación y la pobreza.

Las políticas europeas, nacionales y locales de los últimos años destacan la preocupación existente por el desarrollo futuro de nuestras ciudades poniendo de manifiesto no solamente el impacto de la crisis y de los problemas actuales que padecen, sino también las oportunidades que tienen para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

Numerosos ayuntamientos son conscientes del nuevo papel de las ciudades en una economía cada vez más global, de los cambios urbanos, sociales y culturales que se producen en su entorno, así como de poner en valor sus activos y recursos más importantes y encontrar nuevas vías de desarrollo para la ciudad.

En esta línea, desde hace más de una década, existen experiencias de desarrollo de “planes estratégicos de ciudad”, realizados con la mayor participación ciudadana posible, con el objetivo de poder afrontar los retos y amenazas existentes. Estos planes se deben realizar, para tener garantías





de éxito, con un enfoque integrado de los problemas y de las soluciones, tratando que las estrategias sectoriales y políticas municipales partan de un mismo modelo de ciudad y de unos mismos criterios de actuación.

Los “Planes de Ciudad” o “Estrategias Urbanas Sostenibles Integradas” como los define la Unión Europea en su Estrategia 2014-2020, son instrumentos que se elaboran con el objetivo de generar un proceso de transformación profunda de la ciudad, orientados a mantener y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Estos planes han mostrado su utilidad como herramienta de gobernanza municipal, sirviendo como hoja de ruta, en la que se fijan objetivos, criterios comunes de actuación y proyectos motores clave para el crecimiento sostenible e integrado de la ciudad. Un “Plan de ciudad” se establece a partir de un proceso ordenado y flexible de reflexión participativa, que pretende desarrollar el futuro de la ciudad, potenciando sus fortalezas y singularidades.

El Ayuntamiento de Alicante, ha elaborado en los últimos años diversos planes estratégicos de carácter sectorial, que han servido de base para diseñar la “Estrategia Urbana de Desarrollo Sostenible Integrado (EDUSI) que ha presentado a la convocatoria de la Dirección General de Fondos Comunitarios del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, en el marco del Programa Operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020.

A partir del trabajo realizado, el Ayuntamiento se plantea la necesidad compartida tanto por instituciones como por entidades sociales y vecinos de la ciudad de elaborar un “Plan de Ciudad” estratégico y global que desarrolle los proyectos y actuaciones necesarias para la mejora y transformación de Alicante basándose en una visión consensuada sobre el modelo de ciudad que queremos.





## 2. Enfoque integrado del desarrollo urbano sostenible en la política de cohesión de la UE para 2014-2020.

El desarrollo sostenible de la ciudad se ha convertido en la actualidad en una de las prioridades políticas de la Unión Europea. La política regional europea establece unos principios y objetivos comunes para el desarrollo urbano de las ciudades. En la carta de Leipzig de 2007 sobre Ciudades Europeas Sostenibles se señala la importancia de un enfoque integrado de desarrollo urbano. En esta línea la Declaración de Toledo de 2010, realiza una aportación en la que se destaca la “regeneración urbana integrada “ como una acción fundamental para el desarrollo sostenible, siguiendo los objetivos que señala la estrategia europea 2020, sucesora de la estrategia de Lisboa, en la que se identifican tres motores clave para impulsar el desarrollo de las ciudades en el ámbito de la Unión Europea:

- Crecimiento Inteligente con el impulso del conocimiento, la innovación, el aprendizaje y la sociedad digital.
- Crecimiento Sostenible con el desarrollo de una economía verde, el fomento de una producción y gestión más eficiente de los recursos y un impulso de nuestra competitividad.
- Crecimiento Integrador aumentando la participación en el mercado de trabajo, la educación, la inclusión social y la lucha contra la pobreza.

En este contexto, el acuerdo de asociación de España 2014-2020, establece que a las nuevas actuaciones de desarrollo urbano sostenible integrado se les requerirá la existencia de una estrategia integrada o plan estratégico de carácter general que sirva de marco de referencia territorial y sectorial para la propia definición, desarrollo y evaluación de tales actuaciones.

En el programa Operativo FEDER de la Comunidad Valenciana 2014-2020, se definen los seis ejes prioritarios, correlacionados con la E2020,





para dar respuesta a las necesidades identificadas en todo el territorio de la Comunidad Valenciana, haciendo especial énfasis en el enfoque integrado de desarrollo territorial y señalando como fundamentales las acciones integradas para el desarrollo urbano sostenible.

El Ayuntamiento de Alicante viene desarrollando en los últimos diez años actuaciones con enfoques cada vez más integrados y participativos. En esta línea, destacan proyectos como la Iniciativa Urbana Barrios Zona Norte de Alicante cofinanciado por el FEDER en el periodo de programación 2007-2013. El Plan de competitividad Urbana (Impulsa Alicante), con una duración de ocho años y que comenzó su desarrollo en el año 2012. Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS). El Plan de Actuación de Energía Sostenible del municipio de Alicante, en el marco del Pacto de Alcaldes Europeo, con un periodo de actuación de diez años (2010 al 2020). Plan de Rehabilitación del Casco Antiguo de Alicante (Racha), Plan de Recuperación de Centro Tradicional de Alicante (2003-2011) y otros de carácter sectorial.

### 3. Análisis de los documentos de planificación de la ciudad.

#### Análisis de los documentos de planificación de la ciudad

Los estudios y planes municipales que se deben considerar para la elaboración del Plan de Ciudad de Alicante y que se tomaron de referencia para el diseño de la estrategia DUSI-Alicante (Área Las Cigarreras), son los siguientes:

- **P.G.O.U.** Se toma como referencia el Plan General de Ordenación Urbana de 1987 vigente en la actualidad, aunque en el presente ejercicio se va a iniciar la confección de un nuevo P.G.O.U. de la ciudad de Alicante que condicionará y dará sustento territorial y normativo a los diferentes proyectos del Plan de Ciudad.





- **PLAN IMPULSA:** El Plan de Competitividad Urbana de Alicante 2012-2020, que realiza un diagnóstico global de la ciudad, propone una estrategia a nivel socio-económico para todo el municipio, en el que han participado 90 entidades, con 70 proyectos a desarrollar en el marco de 6 ejes prioritarios: Ciudad (capitalidad), Sectores Económicos, Administración accesible y eficiente, Capital Humano, Acción Exterior y Conectividad.
- **PMUS:** Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Alicante y Plan de Movilidad de la Comunidad Valenciana. En el que se detallan los estudios, indicadores y estrategias de actuación para la mejora de las redes viarias y de transporte público, de las infraestructuras específicas para peatones y ciclistas, del sistema de estacionamiento y de otros aspectos relevantes a la hora de determinar elementos cuantitativos y cualitativos del transporte y movilidad peatonal, siempre con criterios de accesibilidad universal.
- **PAES:** Plan de Acción para la Energía Sostenible de Alicante 2010-2020, incluido en el “Pacto de Alcaldes” de la U.E., con el objetivo de reducir las emisiones de CO2 y promover la Eficiencia Energética a la ciudad de Alicante. Los estudios e indicadores de este Plan así como las distintas actuaciones que se proponen para conseguir en 2020 una reducción de 265.243 TCO2 y 603.770 Mwh, definidos en el área urbana.
- **PLAN ESTRATEGICO DE MODERNIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ALICANTE 2015-2017.** Se ha utilizado documentos diversos referente al desarrollo de la Administración Electrónica y a las nuevas tecnologías y al avance hacia una ciudad “Smart City”. La creación del Portal de Transparencia y la puesta en marcha de “datos abiertos” para mejorar el uso y la calidad de las tecnologías de la información y de la comunicación y al acceso a a las mismas, en el desarrollo de la Estrategia.





- **PLAN INTEGRAL BARRIOS ZONA NORTE:** La experiencia acumulada tanto en los sistemas de evaluación y seguimiento empleados, como la gestión y ejecución de este Plan Integral que era objeto de la iniciativa urbana del periodo 2007-2013.
- **AGENDA 21:** El Ayuntamiento de Alicante viene adoptando desde el 2002, la utilización del listado de evaluación para el análisis de la situación medioambiental en el área urbana.
- **PLAN RACHA:** la experiencia en la rehabilitación de edificios e infraestructuras del casco antiguo de Alicante, así como otros programas de viviendas en zonas centras y periféricas de la ciudad ha servido de base para el análisis y definición en materia de vivienda en el marco de la Estrategia.
- **PLAN RECUPERACIÓN CENTRO CIUDAD:** Este Plan Integral desarrollado en el corazón de Alicante, ha asentado las bases para elaborar y desarrollar las acciones más adecuada e innovadoras a implementar en zonas de intervención con riesgo de vulnerabilidad física, economía y social.
- **PLAN TURISTICO COMUNIDAD VALENCIANA:** El resultado es una visión estratégica compartida para el turismo de la Comunitat Valenciana 2010-2020, definida también para las marcas, con el horizonte puesto en el 2020 y basada en 8 ejes estratégicos: Gestión Turística como Política Global, Cooperación Público-Privada, Competitividad Empresarial Capital Humano, Sostenibilidad, I+ D+ I, Distribución y Promoción y Comunicación.





Es un Plan Estratégico Global del Turismo de la Comunitat Valenciana 2010-2020, consensuado por todos los agentes implicados, consta de 28 programas de actuación para hacer de nuestra Comunidad un territorio competitivo en materia de turismo. Una hoja de ruta para el turismo de la Comunitat Valenciana que nos permitirá alcanzar los 27 millones de turistas en 2020 y que se caracteriza por su enfoque global, sin precedentes en nuestro país, y su carácter abierto y participativo. El análisis y la hoja de ruta realizada en la Costa Blanca ha servido de guía en la definición de los proyectos turísticos. Otros datos recogidos de diferentes Áreas del Ayuntamiento de Alicante:

- Datos de tráfico: La Concejalía de Tráfico proporcionó flujos vehiculares y ciclistas, ciclos y fases semafóricas, datos de peatones....
- Datos cartográficos proporcionados por la Concejalía de modernización, tanto bases cartográficas como información en GIS.
- Datos medioambientales: se reunieron datos del mapa de contaminación acústica y emisiones.
- Datos de equipamientos: se recabo información sobre los equipamientos sociales y culturales.
- Datos de demanda: se recogieron datos de distintos modos de transporte, para el tranvía se contó con la información de Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), mientras que para el tren se dispuso de la información de Renfe Cercanías para corta distancia y Renfe para media y larga.
- Informes anuales Servicios Sociales del Ayuntamiento de Alicante 2012-2014. Además se ha contado con datos de estudios e informes de diferentes Concejalías y Organismos Públicos.





#### 4. Análisis del contexto territorial.

En un primer nivel básico, Alicante capitaliza el área metropolitana de los municipios colindantes de Sant Vicent del Raspeig, Sant Joan d'Alacant, Mutxamel y El Campell. Cuenta con una población, según el Padrón Municipal de Habitantes 2015, de 328.648 habitante, distribuidos en una superficie municipal de 201,27 km<sup>2</sup>, lo que arroja una densidad media de 1.677,24 hab/km<sup>2</sup>, dato que, en términos de población absoluta, representa el 18,07% y 6,52 % del total provincial y regional respectivamente.

Atendiendo a datos demográficos absolutos, la ciudad de Alicante encaro la primera década del siglo XX con poco mas de 50.000 habitantes, mostrando un crecimiento constante y continuado hasta 1950, año en que llegó a duplicarse, superando escasamente los 100.000 habitantes, constituyéndose en la décimo sexta ciudad mas poblada de España.

Y fueron las décadas de 1950, 1960, y 1980, donde los incrementos demográficos hacen llegar a la ciudad a 251.000 habitantes. Alcanzándose en las décadas de 1960 y 1970 las mayores tasas de crecimiento de toda su historia, estando en el 2012 posicionada como la novena ciudad más poblada de España. Desde 1950 hasta 1991 el crecimiento en las principales áreas urbanas españolas fue sobresaliente, merced a los procesos inmigratorios internos que, de forma estructural, vertebraron grandes flujos de población a las capitales de provincia y principales centros urbanos de polaridad regional, subregional y, en ultima instancia estatal; merced todo ello a las políticas de industrialización u terciarización de la economía española que ubicaron a sus ciudades en la cúspide del desarrollo económico, en detrimento de las actividades primarias hasta dicho momento predominantes. Dicho crecimiento se ve reducido drásticamente desde la década de 1990, donde son muchas las ciudades españolas que presentan claro proceso de recesión demográfica.





Actualmente, la ciudad de Alicante es la segunda en importancia de la Comunidad Valenciana y, junto a su entorno metropolitano y a la ciudad de Elche (con la que casi forma una conurbación sur) conforma un área urbana cercana a los 800.000 habitantes, considerada, a todos los efectos, como área urbana integrada por el documento de planificación territorial supramunicipal de mayor rango en la Comunidad Valenciana (Estrategia Territorial de la Comunidad Valenciana, 2012).

El área urbana integrada de Alacant-Elx esta constituida por ocho municipios: Alicante, Elx, Sant Joan d'Alacant, Mutxamel, El Campell, Sant Vicent del Raspeig, Crevillent y Santa Pola. En 2009 sumaron una población de 749.324 habitantes, el 39,1 % de la población provincial, con una densidad cercana a los 900 habitantes por kilómetro cuadrado. En cuanto al crecimiento demográfico reciente, este territorio ha registrado un incremento absoluto del 35% en el periodo 1991-2009, muy por encima de los valores medios del país, ligeramente superior al regional (32%). De igual manera que en el conjunto de la Comunidad Valenciana, se ha producido una ingente aportación de nuevos efectivos en el periodo 2001-2009, con 132.487 nuevos residentes en el área urbana de Alicante-Elx, un flujo que ha supuesto un incremento de más del 20% de la población en tan solo ocho años, ahora notablemente frenado con la crisis que acontece desde 2008.

A efectos de movilidad se puede establecer que la ciudad de Alicante se encuentra en una posición geoestratégica en el centro de un área funcional mas amplia de Alicante-Elx. Si bien es cierto que a efectos demográficos se detecta una clara inversión de los flujos poblacionales e, incluso, en áreas de actividad económica. Así, suelos urbanos y urbanizables de Alicante, con precios mucho mas elevados que los ofrecidos por los municipios de su entorno metropolitano, pierden poder de atracción e, incluso, consolidación de los propios residentes, los cuales se establecen en la orla metropolitana, al socaire de la comunicación diaria con la capital provincial por motivos laborales, de ocio, asistenciales, escolares, etc.





Según datos del INE (2013), el total de efectivos demográficos de la ciudad de Alicante muestra una clara tendencia al estancamiento, la cual es extrapolable a los municipios de su entorno metropolitano, si bien estos manifiestan tasas de crecimiento inter-anual sensiblemente superiores a los de la capital provincial. Así, mientras que Alicante ha experimentado un crecimiento cercano al 21% entre 1996 y 2012, las ciudades de su entorno metropolitano duplican, por término medio, ese valor porcentual, con un 68% Mutxamel, 66% El Campell, más moderadamente pero aun muy superiores 37 y 48% respectivamente en Sant Joan y Sant Vicent del Raspeig.

En los datos demográficos, se refleja el escaso peso poblacional de la ciudad respecto a la provincia, sólo el 18,07% de la población vive en la capital, este dato está lejos de otras capitales de provincia de similar rango demográfico en España.

La provincia de Alicante presenta una notable presencia de áreas suburbanas con población superior a los 20.000 habitantes e, incluso, ciudades superiores a los 50.000 habitantes al margen de la capital de la provincia, hecho el cual le resta, a efectos de jerarquía urbana, polaridad y poder de atracción funcional en su ámbito administrativo. Este nivel de dispersión de la población a lo largo de la provincia favorece la adecuada vertebración territorial de esta, al socaire de áreas urbanas con centros de polaridad comarcal y subregional que, a efectos funcionales, restan importancia a la ciudad de Alicante, existiendo una más que adecuada distribución de bienes y servicios a lo largo de todo el entramado provincial. Si a ello se une una más que adecuada red viaria, con isócronas inferiores a los 60 minutos en desplazamientos a las cabeceras comarcales y subregionales próximas, obtenemos respuesta a la escasa atracción de la capital alicantina en lo referente a flujos poblacionales procedentes de su misma provincia.





Se conforma así, en la provincia de Alicante, un sistema nodal de referencia extraordinariamente estructurado en torno a una serie de núcleos urbanos que, en algunos casos, incluso forman conurbaciones urbanas y funcionales, donde la polaridad de la capital provincial se diluye en torno al poder de atracción propio de dichas áreas. Así, Elx, Torrevieja, Elda-Petrer, Alcoi-Cocentaina-Muro, Benidorm, Denia y Orihuela, ofrecen a su población una amplia gama de bienes y servicios que fomentan su modalidad con respecto a su ámbito comarca, evitándose así que la capital de la provincia ejerza mayor nodalidad funcional. En la provincia de Alicante no es, en modo alguno necesario desplazarse a la capital provincial para satisfacer necesidades laborales, administrativas, sanitarias y de ocio, al menos en la gran mayoría de las ocasiones, ya que ellos es ofrecido, cualitativa y cuantitativamente, por gran parte de los ámbitos urbanos existentes, fundamentalmente en aquellos que superan los 50.000 habitantes, cuya distribución geográfica y conectividad interna evita, en gran medida, la rentabilidad de los desplazamientos hacia la capital provincial, maximizándose así las potencialidades de estas ciudades medidas en el conjunto de un sistema urbano provincial extraordinariamente jerarquizado.

Esta prolija red urbana de ciudades con más de 20.000 habitantes, con una interconectividad elevadísima entre los centros funcionales de nivel comarcal y su ámbito territorial de influencia, restan protagonismo urbano y funcional a la ciudad de Alicante, sin que se hayan desarrollado en la misma, estrategias de desarrollo urbano, económico y social suficientes, para compensar dicha influencia y potenciar su capitalidad.

## **5. Identificación inicial de problemas, activos y retos de la ciudad de Alicante.**

### **5.1 Caracterización inicial de la ciudad.**

Atendiendo a los tres criterios establecidos en el Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, la ciudad de Alicante se clasificaría según sigue:





**1. Clasificación jerárquica por tamaño y relación con otros núcleos urbanos.** Alicante como capital de provincia con una población de 328.648 habitantes se encuadra como metrópolis subregional, ciudad de servicios, manteniendo importantes flujos con el resto de metrópolis nacionales y regionales.

**2. Clasificación territorial.** Es una ciudad en la costa del Mediterráneo, que aprovecha la economía del turismo, con un importante puerto y aeropuerto.

**3. Clasificación funcional.** Siendo el turismo una actividad importante, no reúne el sesgo de exclusividad ni la estacionalidad de esta actividad en Alicante. Por lo que atendiendo a los estudios de ESPON, por su tamaño y actividad diversa Alicante se encuadra como ciudad de multiservicios.

## **5.2 Identificación inicial de problemas.**

La ciudad de Alicante presenta los siguientes **PROBLEMAS**, clasificados por áreas temáticas:

- **Demografía:**

- Desde el año 2009, tendencia al estancamiento en el crecimiento demográfico (+ 0,5% de crecimiento poblacional en el período 2009-2014)
- Tasa de dependencia elevada: 48,82%. Media nacional (47,1%)
- Freno a los aportes demográficos inmigratorios: en 2015 hay un 13,44% de población inmigrante extranjera, niveles algo inferiores al año

2008 después de un crecimiento sostenido continuado.





- Éxodo de la población joven a viviendas situadas en la orla metropolitana y, a otros niveles, fuera de la provincia, región y/o nación.

- **Economía:**

- Falta de diversificación de la actividad económica: excesiva dependencia socio-económica del sector servicios (85,67% de los trabajadores).
- Grandes desequilibrios zonales respecto a la concentración empresarial, sobre todo presentes en el centro urbano.
- Incremento del desempleo en los 10 últimos años (Tasa de paro año 2005: 10,38%. Año 2015: 23,85%).
- Falta de desarrollo de la innovación y las nuevas tecnologías.
- Producto turístico poco definido. Necesidad de oferta integral y atractiva para poder competir con ciudades turísticas del entorno.
- Excesiva estacionalidad turística en la ocupación de sectores urbanos concretos.
- Marca de ciudad débil y mal percibida. Falta de reconocimiento exterior.
- Posicionamiento bajo como ciudad cultural, a pesar de poseer un patrimonio y dotación cultural importante en comparación con otras ciudades

del arco mediterráneo.

- **Social:**

- Incremento del nivel de pobreza (10.141 habitantes por debajo del nivel de pobreza, lo que supone un aumento de casi el 11,5% desde el año 2004).





- Marcada diferenciación zonal en cuanto a la cobertura asistencial de colectivos vulnerables o en riesgo de exclusión social.
- Casi el 25% de la población mayor de 64 años reside sola en su hogar.
  - **Urbanismo:**
    - Ciudad diseñada para el vehículo privado y problemas de aparcamiento. Falta de redes de itinerarios peatonales.
    - Problemas de accesibilidad, dificultades de conexión entre barrios debido a la trama vial en forma de V.
    - Percepción baja de la limpieza en la ciudad. Dotación presupuestaria de limpieza por habitante alta, en comparación con otras ciudades del entorno.
    - Distribución desigual de equipamientos sociales, culturales y educativos según zonas de la ciudad.
    - Persistencia del PGOU de 1987 como documento rector del planeamiento municipal, aunque se va a iniciar durante el ejercicio vigente la elaboración de un nuevo PGOU para la ciudad.
    - Elevada ocupación de los suelos industriales disponibles.
    - Paulatina monoespecialización del casco histórico en actividades lúdico-nocturnas, totalmente incompatibles con políticas que fomenten el residencialismo y la recuperación del patrimonio residencial en dicha zona.
    - Parque de vivienda residencial antiguo, edificadas en parcelarios reducidos y con materiales de baja calidad: casi la mitad de las viviendas





fueron construidas en la década de los 60 y 70, muchas de ellas en barrios de nueva construcción, sobre suelo no urbanizable.

- Elevada densidad poblacional en la ciudad consolidada.
- Más del 52% de las viviendas no son accesibles.
- El 13,50% de las viviendas de la ciudad se encuentran desocupadas.

- **Medioambiente:**

- Equipamientos municipales y dotaciones culturales infrautilizados, con alto consumo energético (15.119,78 Mwh).
- Ratio de zona verde por habitante (9,48 m<sup>2</sup>/hab) algo inferior a lo recomendado por la OMS (10-15 m<sup>2</sup>/hab).
- Falta de puesta en valor de las grandes zonas verdes existentes, con dificultades de accesibilidad.
- Clima mediterráneo árido, con amenaza de sequías severas.

- **Gobernanza:**

- Problemas de coordinación en el Ayuntamiento y entre las Administraciones Públicas para planificar y aprovechar los activos urbanos.
- Ratio elevadísimo de habitantes por equipamiento municipal: 1.223,11.
- Retraso en la puesta en marcha de políticas de transparencia y open data.





### **5.3. Identificación de los activos de la ciudad.**

Por otro lado, los **ACTIVOS** de la ciudad, sobre los que deben pivotar las acciones de desarrollo urbano integrado, serían los siguientes:

- **Demografía:**

- Edad media inferior a la media nacional: 41,12 años en Alicante frente a 42,44 años en la nación.
- Tasa de envejecimiento inferior a la media nacional: (16,70% frente a 18,30%).
- Alicante es una de las principales ciudades del país en cuanto a tamaño absoluto de población (ocupa el puesto 11º).

- **Economía:**

- Gran capacidad de atracción de población extranjera cualificada
- Posicionamiento del puerto de Alicante en el tráfico de pasajeros y cruceros de lujo
- Cercanía del aeropuerto de El Altet, con más de 10 millones de pasajeros anuales. En el año 2013 incrementó casi un 9% el número de pasajeros anuales, el mayor incremento de entre los aeropuertos de mayor capacidad de España. Incrementos constantes que suponen continuos record históricos.
- Gran adaptabilidad productiva del tejido empresarial debido a su reducido tamaño.





- La ciudad como living lab para economía local.
- Ciudad eminentemente turística, con un rico patrimonio histórico, natural y cultural, en un entorno con capacidad de atracción nacional e internacional.

- **Social:**

- Amplia dotación sanitaria, con 32,47 camas /10.000 habitantes (9,4 media nacional) y aceptable distribución territorial de los centros de atención primaria.

- Existencia de 15 centros para la Tercera Edad, y de 13 Centros Socioeducativos Juveniles.

- **Urbanismo:**

- Existencia de un importante patrimonio cultural-histórico.

- **Medioambiente:**

- Existencia de grandes espacios verdes alrededor del centro consolidado de la ciudad.

- **Gobernanza:**

- Existencia de estrategias sectoriales que permiten acciones coordinadas en la Ciudad: Plan de Movilidad Urbana Sostenible, Plan de Acción de





Energía Sostenible, Plan de Competitividad de la Ciudad de Alicante, Plan de Modernización, Plan de Ahorro Energético Municipal, Plantes Integrales en varias zonas de la ciudad.

- Experiencia en la consecución de Fondos Europeos a través de diversas convocatorias

#### **5.4. Retos de la Ciudad de Alicante.**

##### **Definición de un nuevo modelo de desarrollo urbanístico, medioambiental, climático y turístico para Alicante.**

Establecer los sectores prioritarios en los que se debe trabajar para lograr diferenciarse del resto de ciudades. Es necesario enfocar los esfuerzos en los siguientes aspectos:

- Replanteamiento del modelo Turístico actual: Puesta en valor de los activos de la ciudad en Turismo Cultural y Patrimonial, diversificar el turismo sanitario, de congresos y eventos y cumplimiento con oferta variada.
- Ejercer la capitalidad de la provincia: fomentar el liderazgo de la ciudad de Alicante sobre el entorno y constituirse como el elemento tractor clave para el impulso de la provincia.
- Ser conocidos y reconocidos Nacional e Internacionalmente, a través de la potenciación de una Marca de Ciudad visible y atractiva para terceros.





- Crear una Ciudad unificada urbanísticamente, accesible e integrada: propiciar una movilidad más equilibrada, facilitando la accesibilidad, la conexión entre barrios y el uso óptimo de los espacios públicos. Fomentar el equilibrio zonal en cuanto a la ratio de equipamientos por habitante.
- Potenciar la sostenibilidad medioambiental de la Ciudad: desarrollando el Plan Municipal de Energía Sostenible inscrito en el PACTO DE ALCALDES de la UE que permita cumplir los objetivos de eficiencia energética y reducción del CO2 2020.

### **Fomentar la Innovación, la Formación y la Generación de empleo, potenciando a su vez una mayor diversificación de la economía.**

Esto permitirá mejorar la actividad económica y empresarial de la ciudad, así como reducir las tasas de paro en Alicante. Se pretende que aumente el empleo en mujeres y jóvenes, además de personas mayores con bajo nivel de cualificación y en la población extranjera.

### **Integración de los Agentes de la Ciudad.**

La creación de un sistema de coordinación entre agentes, desarrollando mecanismos de colaboración y fomentando las interrelaciones entre ellos y con el Gobierno local. Este proceso suscitará el camino a seguir para mejorar y garantizar la competitividad empresarial de la ciudad de Alicante en los años venideros.





### **Crear una Ciudad cohesionada que integre a todos sus vecinos.**

Haciendo de la diversidad social y cultural un activo de la ciudad, dando atención a los colectivos más vulnerables. Convertir la diversidad en una fuerza de innovación, crecimiento y bienestar. Frenar la recesión demográfica de determinadas zonas de la ciudad.

### **Aumento del Bienestar social de la población.**

Marcando como objetivo la disminución de los niveles de pobreza y exclusión social. Desarrollo de acciones integradas en barrios desfavorecidos y con colectivos en situación de riesgo social.

### **Diseñar una estrategia de financiación óptima para el futuro.**

El horizonte 2020 establecido en Alicante cumple con las exigencias de la “Estrategia Europa 2020” de crecimiento inteligente, sostenible e integrador. En esta línea, la Unión Europea ha propuesto un Marco Financiero para el periodo 2014-2020.

Otro de los mecanismos de financiación es la colaboración público-privada, que puede contribuir a la recuperación económica y al desarrollo sostenible de la ciudad.





## 6. Proceso de elaboración del plan de ciudad.

### 6.1. Diseño del Proceso:

6.1.1. Planificación de las diferentes fases de elaboración del Plan de Ciudad.

6.1.2 Organización y Preparación de la Participación.

Propuesta de Estructura Organizativa:



#### **Institucional.**

- Consejo Social Ciudad de Alicante.
- Comité Económico.

#### **Técnico.**

- Comisiones Técnicas. (Por Ejes Estratégicos)
- Panel de Expertos (ámbito local, nacional, internacional).
- Oficina Técnica del Plan.





### **Participación Ciudadana.**

- Mesas de Diálogo (sectoriales).
- Web del Plan. Participación on-line.
- Foros Ciudadanos.
- Consultas presenciales y telefónicas.
- Conferencias y Jornadas Participativas.

## **6.2. Recopilación de la Información y Evaluación Preliminar de la Ciudad.**

### **6.3. Diagnóstico Sectorial y Global de la Ciudad:**

El diagnóstico constituye un instrumento de conocimiento básico para la elaboración del Plan, que fundamentará el establecimiento de los objetivos, líneas de actuación y proyectos motores clave. Se realizará por las diferentes comisiones técnicas y de participación ciudadana establecidas en la estructura organizativa.

El diagnóstico se efectuará a partir de los ejes estratégicos que respondan a las problemas y retos de la ciudad.





La **PROPUESTA** de división operativa por ejes estratégicos del Plan de Ciudad, es la siguiente:

**EJE 1** • *Gobierno Local y Ciudadanía. Alicante Ciudad Abierta.*

**EJE 2** • *Innovación, Desarrollo Económico y Empleo. Alicante Ciudad Dinámica.*

**EJE 3** • *Turismo. Alicante Ciudad Turística.*

**EJE 4** • *Creatividad, Cultura y Educación. Alicante Ciudad Cultural y de la Memoria Histórica.*

**EJE 5** • *Desarrollo Urbano Sostenible y Protección del Medio ambiente. Alicante Ciudad Sostenible.*

**EJE 6** • *Accesibilidad y Movilidad. Alicante Ciudad Conectada.*

**EJE 7** • *Inclusión Social. Alicante Ciudad Solidaria y de la Igualdad.*

#### **6.4. Formulación del Plan:**

A partir del diagnóstico realizado, así como de los estudios y documentos que se consideren, se podrá elaborar la “visión de futuro” de la ciudad que se desea y el establecimiento y definición de los ejes estratégicos y proyectos motores clave que nos lleven en la dirección deseada.

**6.4.1.** Visión de Ciudad

**6.4.2.** Establecer Dimensiones y Ejes Estratégicos.

**6.4.3.** Definir Objetivos, Líneas de Actuación y Proyectos Motores





## EJES ESTRATEGICOS

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	DIMENSIÓN ECONOMICA			DIMENSIÓN URBANISTICA Y MEDIOAMBIENTAL		DIMENSIÓN SOCIAL
<i>Gobierno Local y Ciudadanía</i>	<i>Innovación, Desarrollo Económico y Empleo</i>	<i>Turismo</i>	<i>Creatividad, Cultura y Educación</i>	<i>Desarrollo Urbano Sostenible y Protección del Medio ambiente</i>	<i>Accesibilidad y Movilidad</i>	<i>Inclusión Social</i>
OBJETIVOS, LINEAS DE ACTUACIÓN Y PROYECTOS MOTORES						
ALICANTE CIUDAD ABIERTA	ALICANTE CIUDAD DINÁMICA.	ALICANTE CIUDAD TURÍSTICA	ALICANTE CIUDAD CULTURAL Y DE LA MEMORIA HISTÓRICA	ALICANTE CIUDAD SOSTENIBLE	ALICANTE CIUDAD CONECTADA	ALICANTE CIUDAD SOLIDARIA Y DE LA IGUALDAD

## PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA

## ESTRATEGIA EUROPEA 2020



## **6.5. Plan de Implementación:**

- 6.5.1.** Establecimiento del “marco lógico” del Plan de Ciudad.
- 6.5.2.** Planificación del desarrollo de las líneas de actuación y de la ejecución de los proyectos motores.
- 6.5.3.** Cronograma.
- 6.5.4.** Presupuesto y Fuentes de Financiación.

## **7. Propuesta.**

### **7.1. Aprobar el inicio de las acciones necesarias para la elaboración del Plan.**

El presente documento tiene como objetivo el inicio de las acciones necesarias para la elaboración del “Plan Ciudad de Alicante” 2016-2024, siendo necesaria la formación de las diferentes comisiones técnicas de trabajo, así como la preparación del proceso participativo que debe ser transversal en todas las fases de elaboración y ejecución del Plan.





Se propone como primer paso profundizar en el análisis y actualizar el diagnóstico de los principales problemas, retos y activos de la ciudad, integrando las propuestas que se extraigan del proceso participativo progresivamente, así como establecer los objetivos del Plan.

## **7.2. Aprobar la creación de una Comisión Técnica de Trabajo.**

La creación de una Comisión Técnica de Trabajo, que abarque los siete ejes estratégicos, citados en la propuesta de Estructura Organizativa, que a su vez pueda coordinar el trabajo de los servicios municipales integrados en el Plan. Esta Comisión Técnica de Trabajo que proponemos estaría constituida por ocho funcionarios municipales (un Coordinador de la Comisión Técnica y siete Coordinadores de los Ejes Estratégicos), con experiencia y conocimiento en los ámbitos de actuación que comprenden cada uno de los Ejes del Plan.

