



1. Introducción





1. Introducción

La presente estrategia de desarrollo urbano sostenible integrado (DUSI) de Alicante "Área las Cigarreras" elaborada por el Ayuntamiento de Alicante, tiene como misión la recuperación y dinamización de una importante área urbana que incluye cuatro barrios históricos y dos de los montes más emblemáticos de la ciudad, coronados por dos castillos y con extensas zonas verdes. Este documento tiene por objeto, principalmente, la presentación de esta estrategia a la convocatoria DUSI de la Dirección General de Fondos Comunitarios del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, en el marco del Programa Operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020. Esta Estrategia se enmarca en el contexto de una nueva estrategia territorial y urbana para la ciudad de Alicante y que se contempla en el Plan General de Ordenación Urbana que el Ayuntamiento está elaborando. Una estrategia que apuesta por rehabilitar la ciudad existente, la ciudad real, desde la sostenibilidad social y ambiental, frente a nuevos desarrollos urbanísticos insostenibles.

Se trata de un plan de futuro para una importante parte de la ciudad con un peso fundamental en el desarrollo económico-urbanístico y social.

1.1 El enfoque integrado del desarrollo urbano sostenible en la Política de Cohesión de la UE para 2014-2020

El desarrollo sostenible de la ciudad se ha convertido en la actualidad en una de las prioridades políticas de la Unión Europea. La política regional europea establece unos principios y objetivos comunes para el desarrollo urbano de las ciudades. En la carta de Leipzig de 2007 sobre Ciudades Europeas Sostenibles se señala la importancia de un enfoque integrado de desarrollo urbano. En esta línea la Declaración de Toledo de 2010, realiza una aportación en la que se destaca la "regeneración urbana integrada" como una acción fundamental para el desarrollo sostenible, siguiendo los objetivos que señala la estrategia europea 2020, sucesora de la estrategia de Lisboa, en la que se identifican tres motores clave para impulsar el desarrollo de las ciudades en el ámbito de la Unión Europea:

- Crecimiento Inteligente con el impulso del conocimiento, la innovación, el aprendizaje y la sociedad digital.
- Crecimiento Sostenible con el desarrollo de una economía verde, el fomento de una producción y gestión más eficiente de los recursos y un impulso de nuestra competitividad.
- Crecimiento Integrador aumentando la participación en el mercado de trabajo, la educación, la inclusión social y la lucha contra la pobreza.



En este periodo 2014-2020, las iniciativas urbanas del periodo europeo 2007-2013 se transforman en estrategias DUSI, exigiéndose en el análisis y en la planificación de las actuaciones una visión integradora de los diferentes retos medio-ambientales, económicos y sociales que tienen las ciudades actuales, apoyando estrategias que desarrollen acciones con un enfoque integrado del área urbana.

En este contexto, el acuerdo de asociación de España 2014-2020 para la aplicación de los fondos europeos, aprobado por la comisión europea el pasado 30 de octubre de 2014, establece que a las nuevas actuaciones de desarrollo urbano sostenible integrado se les requerirá la existencia de una estrategia integrada o plan estratégico de carácter general que sirva de marco de referencia territorial y sectorial para la propia definición, desarrollo y evaluación de tales actuaciones.

En el programa Operativo FEDER de la Comunidad Valenciana 2014-2020, se definen los seis ejes prioritarios, correlacionados con la E2020, para dar respuesta a las necesidades identificadas en todo el territorio de la Comunidad Valenciana, haciendo especial énfasis en el enfoque integrado de desarrollo territorial y señalando como fundamentales las acciones integradas para el desarrollo urbano sostenible. En este nuevo periodo de programación, el Ayuntamiento de Alicante propone un área de intervención en la zona

centro y parte del ensanche de la ciudad situada entre los dos castillos de Alicante, en la que se están dando situaciones progresivas y silenciosas de vulnerabilidad de la población, tanto por la concentración de inmigración y envejecimiento de la población residente como por el deterioro de parte de la edificación y el alto porcentaje de viviendas vacías, así como por el progresivo abandono y/o deterioro de las actividades comerciales y empresariales en vías tradicionalmente con ese uso. El ámbito geográfico abarca los barrios de San Antón, Mercado incluido Franciscanos-Oliveretes, Carolinas Bajas, Ladera Monte Tossal-Campoamor y parte de los barrios de Plá Carolinas y Altozano, con una población de 33.282 habitantes.

En esta área de intervención se sitúan varios edificios con valor patrimonial, destacado entre otros, la antigua Fábrica de Tabacos actualmente denominada "Las Cigarreras", que requiere de un plan de ordenación y de rehabilitación que generen sinergias positivas tanto en los barrios citados como en el conjunto de la ciudad. El área urbana que se propone en la Estrategia DUSI Alicante presenta igualmente necesidades de regeneración urbana al encontrarse encajonada entre los montes de la ciudad, y dividida longitudinalmente en su parte central por dos grandes avenidas, dificultando la conexión interbarrios y la circulación peatonal, así como su puesta en valor comercial, turística y económica dado su potencial por la cercanía al centro tradicional histórico de la ciudad.



1.2 Proceso de elaboración de la Estrategia

El Ayuntamiento de Alicante viene desarrollando en los últimos diez años actuaciones con enfoques cada vez más integrados y participativos. En esta línea, destacan proyectos como la Iniciativa Urbana Barrios Zona Norte de Alicante cofinanciado por el FEDER en el periodo de programación 2007-2013.

El Plan de competitividad Urbana (Impulsa Alicante), con una duración de ocho años y que comenzó su desarrollo en el año 2012. Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS). El Plan de Actuación de Energía Sostenible del municipio de Alicante, en el marco del Pacto de Alcaldes Europeo, con un periodo de actuación de diez años (2010 al 2020). Plan de Rehabilitación del Casco Antiguo de Alicante (Racha), Plan de Recuperación de Centro Tradicional de Alicante (2003-2011) y otros de carácter sectorial.

En el nuevo periodo de programación 2014-2020 el Ayuntamiento decide presentar una estrategia de desarrollo urbano sostenible integrado en un área central y pericentral de la ciudad en la que se identifican necesidades de regeneración física, económica y social. Para la elaboración de esta estrategia el Ayuntamiento formó un equipo de trabajo interdisciplinario en el último trimestre del ejercicio 2014 que viene realizando un análisis del área urbana citada, partiendo de los instrumentos de estudio y planificación existentes en el Ayuntamiento. Este equipo compuesto por personal técnico

de los diferentes servicios del Ayuntamiento de Alicante han realizado las siguientes tareas:

- Diagnóstico de las distintas necesidades y problemáticas detectadas a nivel de ciudad y posteriormente en el área urbana seleccionada, realizando un análisis integrado e identificando los principales retos y activos de la ciudad.
- Elaboración de un plan de actuación para el área urbana seleccionada definiendo las prioridades y principales líneas de actuación para su regeneración.
- Elaboración de la estrategia DUSI Alicante Área Las Cigarreras a partir de los objetivos temáticos seleccionados del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible 2014-2020.

En la elaboración de esta Estrategia se ha contado con la participación de diferentes instituciones de la Administración Pública, tanto de ámbito local como autonómico, entidades empresariales y entidades vecinales, sociales y culturales. Esta participación en la que han intervenido 42 entidades, se ha desarrollado a través de entrevistas individuales y grupales y talleres de participación que se realizan desde el mes de diciembre de 2014, habiendo sido fundamental para la detección de las necesidades de la zona y la elaboración de las propuestas de actuación de la Estrategia.