

INFORME AMBIENTAL Y TERRITORIAL ESTRATÉGICO

Trámite:	Evaluación Ambiental de la Modificación Puntual n.º 2 del Plan Parcial ¼ La Albufereta
Promotor:	Ayuntamiento de Alicante
Autoridad sustantiva:	Ayuntamiento de Alicante
Localización:	Término Municipal de Alicante
Expediente:	047 - 2017 – EAE

La Comisión de Evaluación Ambiental, en sesión celebrada el 30 de noviembre de 2017, adoptó el siguiente:

ACUERDO:

Vista la propuesta del Informe Ambiental y Territorial Estratégico de la Modificación Puntual n.º 2 del Plan Parcial ¼ La Albufereta de Alicante, en los siguientes términos:

En fecha 14 de julio de 2017 ha tenido entrada en el Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica de la Subdirección General de Evaluación Ambiental y Territorial, solicitud de inicio de la evaluación ambiental y territorial estratégica de la Modificación Puntual n.º 2 del Plan Parcial ¼ La Albufereta de Alicante.

A) DOCUMENTACIÓN PRESENTADA

La solicitud de inicio, remitida por el Servicio Territorial de Urbanismo de Alicante, se acompaña de borrador de la Modificación del Plan y Documento Inicial Estratégico con los contenidos del artículo 50 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje, de la Comunidad Valenciana (LOTUP). La documentación se presenta en formato digital.

B) PLANEAMIENTO VIGENTE

El planeamiento municipal vigente es un Plan General aprobado por el Conseller el 27 de marzo de 1987. Este Plan no fue sometido a evaluación ambiental.

Como desarrollo de este Plan, el Ayuntamiento aprueba el 8 de noviembre de 1991 el Plan Parcial ¼ Albufereta. Posteriormente se introdujeron modificaciones elaborándose un texto refundido que fue aprobado el 8 de abril de 2003.

La modificación Puntual n.º 1 del Plan parcial fue aprobada el 29 de septiembre de 2009. En esta se pretendía dar mejor cabida a la edificabilidad regulando las condiciones de separación de las edificaciones.

Actualmente se está tramitando el Proyecto de Reparcelación Forzosa.

C) DESCRIPCIÓN, OBJETO Y JUSTIFICACIÓN.

Durante la tramitación del expediente de reparcelación el Ayuntamiento ha detectado que resulta imposible materializar el aprovechamiento teórico asignado a determinadas manzanas. Los Planos de Ordenación del Plan Parcial contienen una huella volumétrica no resultando esta suficiente para albergar la totalidad de los derechos edificatorios.

Además esta huella no facilita una óptima promoción edificatoria ya que dejan poco espacio para albergar los servicios propios de las zonas comunes (piscina, zona infantil, pista de tenis...)

La modificación se realiza a dos niveles:

- * Cartográfico: Eliminando el carácter vinculante de la huella volumétrica, excepto en la manzana M2 (se mantiene en esta manzana para facilitar la reparcelación ya que albergará un gran número de propietarios, no obstante se podrá modificar mediante Estudio de Detalle).
- * Normativo: Trasladar a las normas el carácter no vinculante.

Así pues se modificaran aspectos de la ordenación pormenorizada referentes a la volumetría. No se modifica la edificabilidad ni parámetros estructurales.

De las normas urbanísticas, se modifica la redacción de los artículos 2.3, art. 4, art. 11, art. 13, art. 18, art.20 y art. 23.

En la cartografía se modifica el plano PO.8, donde se establece la volumetría específica vinculante y la volumetría no vinculante.

D) DOCUMENTO INICIAL ESTRATÉGICO: POSIBLES EFECTOS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE

Únicamente se ha aportado una alternativa, además de la 0.

El ámbito de actuación se encuentra en una zona periurbana de consolidación residencial. No existe vegetación ni fauna de interés afectada.

Colinda con colector encauzado de la red Juncaret-Orgergia. Se indica que la modificación planteada no supone alternación alguna de los niveles de peligro y riesgo pre-existentes, por lo que no se considera necesario añadir análisis adicional a este vector de los ya realizados en los textos del Plan Parcial que se pretende modificar.

No se consideran necesarias medidas para el seguimiento ambiental de la modificación planteada, en tanto y cuanto ésta no genera impactos negativos significativos sobre el medio receptor

E) CONSULTAS

Por parte de la SubDirección General de Evaluación Ambiental la documentación aportada se ha sometido a consulta a las siguientes administraciones afectadas:

Consulta	Informe	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONSULTADA
07/08/17	23/10/17	Servicio Territorial de Medio Ambiente (vías pecuarias)
07/08/17		SubDG Puertos, aeropuertos y costas
07/08/17	03/11/17	Servicio Provincial de Costas
07/08/17	02/11/17	SubDG Ordenación del Territorio y Paisaje: Servicio de Ordenación Territorio (PATRICOVA)
07/08/17	28/11/17	SubDG Ordenación del Territorio y Paisaje: Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje
	13/07/17	Servicio Territorial de Urbanismo.

Nota: Los informes recibidos se publicarán en la página web www.agroambient.gva.es/eae junto con este IATE.

F) IDENTIFICACIÓN Y VALORACIÓN DE LOS POSIBLES EFECTOS SOBRE EL MEDIO AMBIENTE

Conforme a lo estipulado en el artículo 46.3 de la LOTUP, el órgano ambiental y territorial determinará, teniendo en consideración los criterios del anexo VIII, el sometimiento al procedimiento de evaluación ambiental y territorial ordinario o simplificado, en función de la existencia de efectos significativos sobre el medio ambiente, previa consulta a las Administraciones Públicas afectadas a las que se refieren los artículos 48.d) y 51.1 de la LOTUP.

- **Paisaje.** De conformidad con lo establecido en la LOTUP, el paisaje actuará como criterio condicionante en la planificación territorial y urbanística.

El Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje informa que la propuesta incidirá en el paisaje y que será necesaria la elaboración de un Estudio de Integración Paisajística. El mismo deberá contener normas para el desarrollo posterior de los Estudios de Detalle.

- **Riesgo de Inundación.** El Plan de Acción Territorial sobre Prevención del Riesgo de Inundación, fue aprobado por Decreto 201/2015 de 29 de octubre.

Por el límite este discurre el Barranco Juncaret-Orgegia que se encuentra encauzado. El Servicio de Ordenación del Territorio ha emitido informe en el que señala que en la cartografía del PATRICOVA el cauce está afectado por riesgo 1 y parte del sector por riesgo geomorfológico. No obstante la cartografía del SNCZI, de mayor detalle y que prevalece sobre la anterior, señala que fuera del cauce existe peligrosidad para los periodos de retorno de 100 y 500 años así como por la zona de flujo preferente.

Al tratarse de un suelo urbanizable con Programa aprobado le resulta de aplicación el art.20 del PATRICOVA por lo que la Modificación deberá incluir un análisis de la inundabilidad y adaptar la ordenación pormenorizada a la incidencia de la peligrosidad de inundación.

- **Urbanismo.** El 13 de julio de 2017 el Servicio Territorial de Urbanismo de Alicante emite informe señalando que afecta a la ordenación pormenorizada y que la aprobación definitiva será municipal. Además desde el punto de vista de sus competencias no plantean objeciones a la propuesta.

- **Costas. Dominio Público Marítimo-Terrestre.** La Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar emite informe en sentido desfavorable en el que señala que parte del ámbito de actuación se encuentra dentro de la zona de influencia y que en ninguna parte del documento se ha tenido en consideración esta afección. Se deberá tener en cuenta el art.30 de la Ley 22/1988 de Costas.

- **Infraestructuras Viarias.** La línea del TRAM, tramo entre las paradas Isleta y Albufereta, discurre por el límite sur siendo colindante a la manzana M8.

- **Vías pecuarias.** Por la calle San Antonio discurre la Vereda de la Playa de San Juan con una anchura legal de 20 metros y necesaria de 20 metros. La regulación de estas vías se recoge en la Ley 3/2014 de 11 de julio de la Generalitat. Se encuentra sin deslindar y fue aprobada mediante la Orden de 31 de enero de 1955 (BOE 12/02/55).

La Dirección Territorial de Alicante remite informe de la demarcación forestal en el que señala que el trazado de la vía pecuaria es indicativo aportando plano con un trazado más preciso. La vía atraviesa el sector con una longitud aproximada de 425 metros ocupando una superficie de 9.050 m².

La ordenación pormenorizada no refleja la existencia de la vía pecuaria dentro del sector por lo que puede actuarse en varios sentidos ordenados por orden de prioridad:

1. Integrarla en la ordenación como paseo o alameda.
2. Modificar el trazado
3. Mutación demanial externa
4. Desafectarla

G) ANÁLISIS DE LA PREVISIÓN DE LOS IMPACTOS

Ni el Plan General ni el Plan Parcial que desarrolla el sector han sido sometidos a evaluación ambiental. Por ello se va a proceder a analizar los impactos sobre el medio ambiente que supondría la urbanización y edificación del sector.

A la fecha de elaboración de este IATE, no se disponen de datos sobre la tramitación del Plan Parcial, por lo que se desconoce si durante su tramitación se analizó:

* El riesgo de inundación, en la cartografía existente consta la existencia del mismo por el desbordamiento del barranco. Este hecho puede condicionar la forma y tipologías de las edificaciones que se deben construir.

* La afección acústica generada por la red de transporte ferroviario metropolitano. Se debería estudiar como protegerse mejor del ruido generado por el mismo, tanto a nivel de aislamiento de las viviendas como por la forma de ordenar los volúmenes de manera que se disminuya el frente de exposición.

* La presencia de la vía pecuaria, que a la vista del informe de la demarcación forestal, no se ha tenido en consideración en la ordenación. Su existencia puede condicionar el diseño de la ordenación pormenorizada y en cualquier caso el Proyecto de Reparcelación, teniendo una regulación sectorial específica (Ley 3/2014 de 11 de julio de la Generalitat).

* La afección al dominio público marítimo terrestre, ya que en el informe de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar se indica que no les consta antecedentes de esta actuación.

* Paisaje. Será necesario analizar la incidencia de los volúmenes en la imagen local del entorno.

H) ANÁLISIS DE LA PREVISIÓN DE LOS IMPACTOS SIGNIFICATIVOS POR LA APLICACIÓN DEL PLAN

A pesar de lo indicado en el apartado G anterior, no hay que olvidar que el objeto de la modificación es cambiar el carácter vinculante de una volumetría edificatoria, es decir un mero cambio del régimen jurídico de la materialización de una edificabilidad que ya está aprobada.

En consecuencia, este objeto concreto, teniendo en consideración los criterios del anexo VIII, realizado el análisis técnico de la documentación presentada y consultada la cartografía temática de la Conselleria, se observa que las modificaciones propuestas, no presentan afecciones sobre el medio ambiente si se adoptan ciertas precauciones frente al riesgo de inundación y la vía pecuaria, ni suponen un cambio del modelo territorial, por lo que bastaría realizar el procedimiento simplificado de evaluación.

La realización del análisis de las afecciones mencionadas en el apartado G anterior afectarían a una ordenación pormenorizada ya aprobada cuya decisión de modificación correspondería al Ayuntamiento.

I) CONSIDERACIONES JURÍDICAS

La Evaluación Ambiental Estratégica es el instrumento de prevención, establecido en la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio, para la integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones de planes y programas públicos. Dicha Directiva se incorpora al derecho interno español mediante la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental, y al derecho autonómico mediante la Ley 5/2014, de 25 de julio, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje de la Comunitat Valenciana (LOTUP).

El Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana, establece en el artículo 22 que los instrumentos de ordenación territorial y urbanística están sometidos a evaluación ambiental de conformidad con lo previsto en la legislación de evaluación ambiental.

J) PROPUESTA DE ACUERDO

Según establece el artículo 51 de la LOTUP, de acuerdo con los criterios del Anexo VIII de esta ley, el objeto de la Modificación del Plan Parcial propuesto no influye en otros planes o programas; no tiene incidencia en el modelo territorial vigente en el municipio ni produce incremento significativo en el consumo de recursos; no supone afección sobre elementos del patrimonio natural, por lo que se puede concluir que el procedimiento de evaluación ambiental simplificada es suficiente para determinar que la propuesta no presenta efectos significativos sobre el medio ambiente,

De acuerdo con lo expuesto, se **RESUELVE**:

Emitir **Informe Ambiental y Territorial Estratégico FAVORABLE** en el procedimiento simplificado de evaluación ambiental y territorial estratégica de la **Modificación Puntual n.º 2 del Plan Parcial ¼ La Albufereta de Alicante**, cuyo objeto será el descrito en la documentación remitida, de acuerdo con los criterios del Anexo VIII de la LOTUP, siempre que se cumplan los condicionantes descritos a continuación, previamente a su aprobación definitiva, por no tener efectos significativos sobre el medio ambiente, correspondiendo continuar la tramitación de la modificación de Plan conforme a su normativa sectorial.

- 1) Deberá tenerse en cuenta la existencia de la Vereda de la Playa de San Juan dentro del sector. El Ayuntamiento deberá modificar la ordenación pormenorizada para su consideración en los términos establecidos por el informe de la Demarcación Forestal de Altea de 23 de octubre de 2017 (Integración en la ordenación como paseo o alameda, o modificar su trazado, o realizar una mutación demanial externa o desafectarla). En cualquier caso no podrá aprobarse el Proyecto de Reparcelación hasta que se adopte una solución respecto a su tratamiento y se obtenga informe favorable de la demarcación forestal.
- 2) Se deberá verificar la incidencia de la peligrosidad de inundación incluyendo un análisis de inundabilidad. Deberá adaptarse la ordenación pormenorizada según la incidencia de este riesgo e imponer condiciones de adecuación, cuando proceda, de las futuras edificaciones. Se evitará la ampliación de la huella de la edificación a la zona afectada por peligrosidad de inundación.
- 3) Deberá elaborarse un Estudio de Integración Paisajística en los términos señalados por el informe del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje. Durante la fase de participación pública se deberá solicitar informe al Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje como administración afectada.
- 4) Previamente a la aprobación definitiva de la Modificación Puntual deberá obtenerse informe favorable de la Dirección General de Sostenibilidad de la Costa y del Mar. Deberán solventarse las deficiencias señaladas en su informe de 3 de noviembre de 2017 y en especial deberá tenerse en cuenta los aspectos relativos a la ordenación de volúmenes con el fin de evitar pantallas arquitectónicas.
- 5) El Ayuntamiento estudiará si es necesario adoptar medidas correctoras frente a la afección acústica.

Según establece el artículo 51.7 de la LOTUP, el Informe Ambiental y Territorial Estratégico perderá su vigencia y cesará en la producción de los efectos que le son propios si, una vez publicado en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* no se hubiera procedido a la aprobación del Plan en el plazo máximo de cuatro años desde su publicación. En tal caso, el promotor deberá iniciar nuevamente el procedimiento de evaluación ambiental y territorial estratégica simplificada de la modificación.

ÓRGANO COMPETENTE

La Comisión de Evaluación Ambiental es el órgano competente para emitir el informe ambiental y territorial estratégico a que se refiere el artículo 51.2.b de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3.2 del Decreto 230/2015, de 4 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento del órgano ambiental de la Generalitat a los efectos de evaluación ambiental estratégica (planes y programas).

A la vista de cuanto antecede, la Comisión de Evaluación Ambiental, **ACUERDA: EMITIR INFORME AMBIENTAL Y TERRITORIAL ESTRATÉGICO FAVORABLE EN EL PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL ESTRATÉGICA DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL N.º 2 DEL PLAN PARCIAL ¼ LA ALBUFERETA DE ALICANTE, POR CONSIDERAR QUE NO TIENE EFECTOS SIGNIFICATIVOS EN EL MEDIO AMBIENTE**, con el cumplimiento de las determinaciones que se incluyen en el citado informe.

Notificar a los interesados que contra la presente resolución, por no ser un acto definitivo en vía administrativa, no cabe recurso alguno; lo cual no es inconveniente para que puedan utilizarse los medios de defensa que en su derecho estimen pertinentes.

Lo que le notifico para su conocimiento y efectos oportunos.

Lo que se certifica con anterioridad a la aprobación del acta correspondiente y a reserva de los términos precisos que se deriven de la misma, conforme lo autoriza el artículo 18.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

EL SECRETARIO DE LA COMISIÓN
DE EVALUACION AMBIENTAL